

À

**PREFEITURA MUNICIPAL DE SÃO PEDRO DA ALDEIA**  
**ESTADO DO RIO DE JANEIRO**

**REF.:**

PREGÃO ELETRÔNICO Nº 90057/2024

PROCESSO Nº 13796/2024

**MICROSENS S.A.**, pessoa jurídica de direito privado, inscrita no CNPJ sob n.º 78.126.950/0011-26, com filial em Cariacica – Espírito Santo, na Rodovia Governador Mário Covas, nº 882, armazém 01, mezanino 01, Box 6- Bairro Padre Mathias - CEP: 29.157-100, por seu representante legal, comparece respeitosamente perante Vossa Senhoria para apresentar **IMPUGNAÇÃO AO EDITAL**, com fulcro no artigo 164, Lei 14.133/2021, e item 27 fls. 37 do edital, bem como demais legislações pertinentes à matéria.

**I – DOS FATOS:**

Inicialmente, pertinente ressaltar que esta Signatária possui 40 (quarenta) anos de história, intensificando a produção industrial de microcomputadores e equipamentos de informática, fortalecendo as atividades no varejo eletrônico, sem deixar de contemplar o fortalecimento das relações com o mercado governamental e corporativo, primando pela excelência dos trabalhos prestados<sup>1</sup>.

Portanto, desde 1984 esta Signatária atua junto ao mercado governamental e, em razão de sua expertise no atendimento aos Órgão Públicos, tem interesse em participar do Pregão Eletrônico n.º 90057/2024 cujo objeto " *Registro de preços para a seleção da proposta mais vantajosa para futura e eventual aquisição de telas interativas para viabilização do acesso dos estudantes da rede municipal de ensino a novas tecnologias de informação, tornando assim, o processo de aprendizagem mais proveitoso através de abordagens multifacetárias, de acordo com as condições e demais especificações descritas no Anexo I, os quais são partes integrantes do Edital.*"

Todavia, observou-se que o presente Edital possui algumas irregularidades e, a fim de esclarecer alguns pontos, esta Signatária enviou pedido de esclarecimentos no dia **23/12/2024** aos quais não foram respondidos até o presente momento. Portanto, para que não ocorra a preclusão do direito, impugna-se o presente Edital, conforme passa a expor.



---

<sup>1</sup> <http://www.microsens.com.br/mercado-governamental>

## II - DO DIREITO

### A) DAS ESPECIFICAÇÕES TÉCNICAS E DA PREFERÊNCIA POR DETERMINADO FABRICANTE – ITEM 01:

Em verificação às exigências constantes para o ITEM 01, notou-se que há limitação do número de participantes, pois as especificações constantes para o referido item poderão ser atendidas somente por uma fabricante, deixando de fora da competição grandes fabricantes (tais como Samsung, Multilaser, Positivo, Lenovo, entre outras), violando assim a isonomia e competitividade.

Para facilitar a análise desta r. Administração Pública, apresentamos análise técnica em que o (-) trata-se de especificações que não serão atendidas pelo equipamento de outra fabricante, vejamos:

#### ITEM 1:

##### **LG (65TR3DK-B. MUWQ)**

- Possui contraste de 1200:1;
- Possui dois alto-falantes de 15W cada;
- Possui consumo máximo de 420W;

##### **Samsung (LH65WADWLGCXZD)**

- Possui precisão de toque de 5 mm e reconhecimento de objeto de 3 mm;
- Possui contraste estático de 1200:1 e dinâmico de 5000:1, será aceito?
- Possui dois alto-falantes de 15W cada;

##### **Dahua (LPH65-ST420-S3)**

- Não possui suporte para Google Play;

Veja que, em razão referência no edital e das especificações contidas para o ITEM 01, grandes fabricantes do mercado não atendam, e ainda conforme já dito que as especificações técnicas se encontram direcionadas para outros equipamentos, restringindo a competição em número de participantes e fornecedores, em desacordo com a legislação.

Desta forma, com todo respeito, não é permitido restringir à competitividade mediante a descrição de especificações técnicas irrelevantes para o atendimento das necessidades a que se



destina o objeto da licitação, tendo como única consequência o afastamento da maioria dos licitantes do certame, o que somente trará prejuízos a Administração.

O estabelecimento de especificações técnicas idênticas às ofertadas por determinado fabricante, da que resultou a exclusão de todas as outras marcas do bem pretendido, sem justificativa consistente, configura afronta ao disposto no art. 41 da Lei n.º 14.133/2021.

É VEDADO a Administração favorecer determinados fabricantes/marcas em detrimento de outras, POIS RESTRINGE O MELHOR PREÇO QUE PODERÁ VIR A SER PRATICADO QUANDO DA OFERTA DE LANCES.

Este fato limita a participação de outros fornecedores, pois acaba tornando impossível que seja respeitado o princípio constitucional da ampla concorrência e competitividade. Assim, perde-se a finalidade da licitação, qual seja, a aquisição de produtos de qualidade com menores preços, além do fomento ao mercado nacional com a negociação realizada.

Destaca-se caso seja extremamente necessário o Edital tal como especificado para o **ITEM 01** o artigo 74, I, da Lei de Licitações traz as condições de inexigibilidade, quando é impossível que ocorra a concorrência em virtude da necessidade comprovada do órgão na utilização do produto específico para desempenhar suas atividades, visando sempre o interesse público, *in verbis*:

*I - Aquisição de materiais, de equipamentos ou de gêneros ou contratação de serviços que só possam ser fornecidos por produtor, empresa ou representante comerciais exclusivos;*

Contudo, nestes casos o Órgão tem que justificar a utilização do bem e ainda precisa de **ATESTADO COMPROVANDO ESSA NECESSIDADE**, além da vedação de escolha de marcas, o que já torna a especificação prevista no edital uma ilegalidade. E ainda no livro "Lei de Licitações e Contratos Anotada", temos a seguinte explicação:

*"Se o bem ou o serviço capaz de satisfazer o interesse público é único, ou seja, não tem similares ou equivalente perfeito, a licitação não deve ser realizada. A situação será de inexigibilidade de licitação. Da mesma forma, o legislador proíbe que, na descrição do objeto, sejam indicadas a marca do produto ou características e especificações que sejam exclusivas de um certo produto, pois isso significaria o mesmo que indicar a marca. No entanto, as vedações deixam de existir se houver razões de ordem técnica que possam justificar a opção pela marca, pela característica ou especificação exclusiva." (MENDES. Renato Geraldo. Lei de Licitações e Contratos Anotada. 5º ed. Curitiba, 2004: Zênite, p. 48.)*

No caso em epígrafe, a licitação é destinação a equipamentos de uso normal, não sendo apresentada nenhuma justificativa que pudesse embasar quaisquer restrições à utilização de tais especificações conforme relatadas previamente.



A Lei de Licitações traz em seu artigo 9º, alínea a e c, a proibição da Administração Pública agir de forma discricionária em relação ao caráter competitivo, como segue:

*“Art. 9º É vedado ao agente público designado para atuar na área de licitações e contratos, ressalvados os casos previstos em lei:*

*I - Admitir, prever, incluir ou tolerar, nos atos que praticar, situações que:*

**a) comprometam, restrinjam ou frustrem o caráter competitivo do processo licitatório, inclusive nos casos de participação de sociedades cooperativas;**

*(...)*

**c) sejam impertinentes ou irrelevantes para o objeto específico do contrato;**

Outrossim, verifica-se eminência de violação ao princípio da concorrência entre os participantes, já que o preço a ser cotado será eventualmente fixado sem parâmetros de concorrência, baseado em marca/modelo pré-constituídos. Confira-se a jurisprudência consolidada pelo TCU:

**Súmula nº 270/2012: “Em licitações referentes a compras, inclusive de softwares, é possível a indicação de marca, desde que seja estritamente necessária para atender a exigências de padronização e que haja prévia justificação.”**

Desta forma, não é permitido a restrição à competitividade mediante a descrição de especificações técnicas irrelevantes para o atendimento às necessidades a que se destina o objeto da licitação.

**Ademais, em recente decisão, o TCU reputou ilegal o estabelecimento de especificações técnicas idênticas a um determinado fabricante:**

***O estabelecimento de especificações técnicas idênticas às ofertadas por determinado fabricante, da que resultou a exclusão de todas as outras marcas do bem pretendido, sem justificativa consistente, configura afronta ao disposto no art. 15, § 7º, inciso I, da Lei nº 8.666/1993***

*(...).* O Diretor, com a anuência do titular da unidade técnica, porém, ao divergir desse entendimento, ressaltou que “as quinze especificações técnicas exigidas para o bem objeto do certame eram idênticas àquelas do bem ofertado pela empresa vencedora ...”. Tal detalhamento, sem justificativas técnicas para a exclusão de tratores de outros fabricantes, equivaleu, em concreto, à indicação de marca, o que afrontou o disposto no art. 15, § 7º, inciso I, da Lei nº 8.666/1993. O relator também entendeu que **“a especificação do produto equivaleu à indicação de marca e não utilizou os termos referidos na jurisprudência do Tribunal (“ou similar”, “ou equivalente”, “ou de melhor qualidade”), de maneira a propiciar a participação de outras empresas na licitação”**. Observou, também, que o plano de trabalho aprovado pela CEF fora “preenchido e assinado pelo próprio prefeito”. Em face desses elementos de convicção, o Tribunal, ao acolher proposta do relator, decidiu: a) aplicar a cada um dos citados responsáveis multa do art. 58, inciso II da Lei nº 8.443/1992; b) instar a Prefeitura daquele município a, em futuras licitações para aquisições de bens, abster-se de formular especificações “que demonstrem preferência por marca, a não ser quando devidamente justificado por critérios técnicos

ou expressamente indicativa da qualidade do material a ser adquirido, hipótese em que a descrição do item deverá ser acrescida de expressões como 'ou similar', 'ou equivalente', 'ou de melhor qualidade', devendo, nesse caso, o produto ser aceito de fato e sem restrições pela Administração, de modo a se coadunar com o disposto nos arts. 3º, § 1º, inciso I, e 15, § 7º, inciso I, da Lei nº 8.666/1993". Acórdão n.º 1.861/2012-Primeira Câmara, TC 029.022/2009-0, rel. Min. José Múcio Monteiro, 10.4.2012.

**A flexibilização de exigências editalícias excessivamente rigorosas não impede a fuga de eventuais interessados em participar do certame e introduz critério subjetivo e secreto ao julgamento das propostas (...)**

Ademais, verificou que não constaram do respectivo processo administrativo os estudos e levantamentos que fundamentariam a fixação das especificações técnicas questionadas. Concluiu que o "estabelecimento de especificações técnicas rigorosas, que somente um equipamento é capaz de atender, não constitui, forçosamente, irregularidade. Contudo, a restrição à livre participação em licitações públicas constitui exceção ao princípio constitucional da isonomia e à vedação à restrição do caráter competitivo dos certames, **de sorte que é imprescindível a comprovação inequívoca de ordem técnica de que somente equipamentos com as especificações restritivas estão aptos a atender às necessidades específicas da Administração...**". E acrescentou: "Não se trata de reprovar especificações técnicas rigorosas. Censuro, amparado na jurisprudência pacífica desta Corte de Contas, a ausência de comprovação de que essas especificações decorreram de necessidades apuradas em estudos prévios ao certame". O relator também rechaçou o argumento do gestor de que, no momento da análise das propostas, a compatibilidade das especificações dos produtos ofertados é aferida sem rigor exacerbado, tendo como base a proporcionalidade, a razoabilidade e o interesse público. **Para o relator, "a flexibilização, por ocasião da análise das propostas, de exigências editalícias rigorosas não impede a fuga de eventuais interessados, além de introduzir critério subjetivo e secreto ao julgamento de propostas, o que é expressamente proibido pela Lei 8.666/1993"** – grifou-se. O relator noticiou também que o Into, após a suspensão cautelar determinada pelo Tribunal das contratações com base na ata resultante do certame, decidiu revogá-la. O Tribunal, então, seguindo o voto apresentado pelo relator, decidiu: a) julgar procedente a representação; b) aplicar multa a responsável; c) efetuar determinações com o intuito de balizar a realização de futuros certames. Acórdão 310/2013-Plenário, TC 037.832/2011-5, relator Ministro Walton Alencar Rodrigues, 27.2.2013.

Nesse sentido, diante das considerações feitas, há que se eliminarem todas as limitações à competição de empresas licitantes, em conformidade com a legislação aplicável e entendimento do TCU, já demonstrados anteriormente.

Sendo assim, postula-se pela **REGULARIZAÇÃO DO EDITAL**, sendo retificadas as especificações restritivas da competição, referente ao solicitado no Edital, eis que o atendimento às exigências descritas para o **ITEM 01** poderão ser atendidas somente por uma fabricante.

**B) DOS ESCLARECIMENTOS ENVIADOS TEMPESTIVAMENTE:**



A fim de facilitar a Vossa análise, colacionam-se abaixo os **1 (um) questionamentos** enviados no dia **23/12/2024**, que deverão ser devidamente respondidos por esta r. Administração Pública:

De acordo como item 27.1 descrito no Edital, vimos pela presente, respeitosamente, solicitar o seguinte esclarecimento sobre a licitação acima:

1. Para o item 1 do objeto da presente licitação, é solicitado “- A tela deverá permitir escrita ultrafina de no mínimo 20 px e diâmetro de no mínimo 2 mm reconhecível com a precisão de no mínimo 1 mm”. Contudo, segundo pesquisa feita com produtos do porte requerido, atualmente em linha, disponíveis no mercado brasileiro e de marcas conceituadas como Samsung, LG, BenQ, dentre outras; verifica-se que esses aparelhos possuem características de escrita próximos, mas não exatamente iguais ao solicitado. A partir disso, visando adequar essa exigência técnica aos produtos atuais do mercado, ampliando assim o rol de participantes e a competitividade da presente licitação; entendemos que atenderemos essa exigência ao ofertar um modelo de tela interativa que permite escrita ultrafina com precisão (faixa de reconhecimento de objetos) de no mínimo 3 mm. O nosso entendimento está correto?
  
2. Para o item 1 do objeto da presente licitação, é solicitado “- Deverá suportar o idioma Português bem como todos os materiais deverão estar no idioma local (Manual, Datasheet, etc)”. Entretanto, ocorre que muitas fabricantes de tela interativa como Samsung, LG, BenQ, Dahua, entre outras, projetam suas telas interativas para o todo o mercado internacional e por este motivo disponibilizam os manuais no idioma inglês, que é aceito na grande maioria dos países. Desta forma, visando adequar essa exigência técnica aos produtos atuais do mercado, ampliando assim o rol de participantes e a competitividade da presente licitação solicitamos que também sejam aceitos manuais dos produtos no idioma inglês, visto que é o padrão utilizado pela maioria dos fabricantes.
  - 2.1. Caso o manual no idioma em português seja imprescindível, entendemos que serão aceitos arquivos que possuem a tradução juramentada do manual, que deverá estar disponível no momento da entrega do equipamento. Nosso entendimento está correto?
  
3. Para o item 1 do objeto da presente licitação, é solicitado “- A taxa de contraste mínima de 4000:1”. Todavia, foi constatado em pesquisa realizada com as principais fabricantes Samsung, LG, BenQ, entre outras) que para o porte de produto que está sendo solicitado, podemos observar que as fabricantes utilizam métodos diferentes para definir a taxa de contraste do equipamento, onde algumas levam em consideração a espessura do vidro protetor e por este motivo possuem um valor diferente enquanto algumas fabricantes realizam a medição sem considerar o vidro temperado, onde podemos observar haver uma alternância no nível de contraste de 1.200:1 até 4.000:1. Deste modo, visando adequar essa exigência técnica aos

produtos atuais do mercado, ampliando assim o rol de participantes e a competitividade da presente licitação entendemos que também serão aceitos equipamentos que possuem taxa de contraste dentro do range disponível no mercado 1.200:1 até 4.000:1. Nosso entendimento está correto?

4. Para o item 1 do objeto da presente licitação, é solicitado "- A tela deverá possuir sistema de áudio embarcado com no mínimo 02 alto falantes de 16w de potência". Contudo, segundo pesquisa feita com produtos do porte requerido, atualmente em linha, disponíveis no mercado brasileiro e de marcas conceituadas como Samsung, LG, BenQ, dentre outras; foi constatado que para o porte do produto que está sendo requerido é comum que os equipamentos possuam dois alto falantes com potência de 15W cada, ligeiramente menor ao que está sendo solicitado. A partir disso, visando adequar essa exigência técnica aos produtos atuais do mercado, ampliando assim o rol de participantes e a competitividade da presente licitação; entendemos que atenderemos a esta exigência ofertando uma tela que possua dois alto falantes com potência de 15W. Nosso entendimento está correto?
5. Para o item 1 do objeto da presente licitação, é solicitado "- Consumo de energia igual ou inferior a 400w". Entretanto, o consumo de energia varia de acordo com diversos fatores, como (brilho da tela, contraste, utilização de rede wireless, utilização das portas disponíveis, entre outros), podendo desta forma ocasionar uma pequena diferença no consumo. Desta forma, visando assim possibilitar a oferta do maior número de produtos para o porte requerido, entendemos que ofertando um equipamento que possua uma variação de até 5% (cinco por cento) em relação ao consumo solicitado. Nosso entendimento está correto?
6. Para a presente licitação, é solicitado "a) As empresas contratadas, sempre que possível, deverão adotar práticas e/ou critérios sustentáveis, dentre eles relativos a:" e "l) que sejam observados os requisitos ambientais para a obtenção de certificação do Instituto Nacional de Metrologia, Normalização e Qualidade Industrial-INMETRO, como produtos sustentáveis ou de menor impacto ambiental em relação aos seus similares;". Entendemos que como solicitado no item a), estas exigências deverão ser adotadas sempre que possíveis, ou seja, apenas nos casos em que se aplique para o objeto da licitação, neste caso como se trata de tela interativa e não se aplica a normatização do Inmetro para o produto e sim possuir a certificação Anatel, no caso do módulo wireless, entendemos que essa exigência não se aplica ao produto do presente edital. Nosso entendimento está correto?

### **III – DOS PEDIDOS:**

Ante o acima exposto, vem à presença de Vossa Senhoria, com o devido respeito e acatamento, a fim de conhecer a Impugnação e julgá-la **PROCEDENTE:**



- a) Sejam retificadas as especificações que tornam o **ITEM 01** direcionados, já que poderão ser atendidas somente por uma fabricante, deixando de fora da competição grandes fabricantes, restringindo a competitividade;
  - a.1) Caso não seja este o entendimento, faz-se necessário que esta Administração indique ao menos **três modelos** com as respectivas marcas que atendam ao presente Edital;
- b) Sejam respondidos os esclarecimentos ora enviados sob pena de nulidade;
- c) Seja respeitado o prazo para resposta desta, e
- d) De qualquer decisão proferida sejam fornecidas as fundamentações jurídicas da resposta e todos os pareceres jurídicos a este respeito.

Nestes termos, requer deferimento.

Curitiba/PR, 30 de dezembro de 2024.

  
**MICROSENS S/A.**  
Jessica de Oliveira